

Diploma Gestión de Servicios de Salud GESS 2019

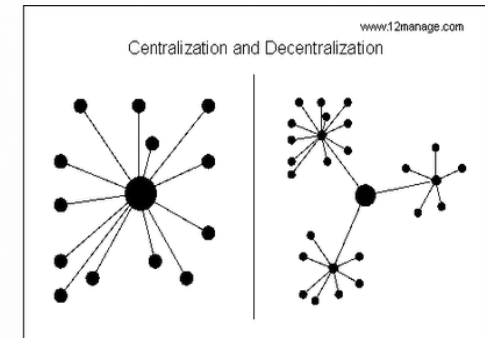


DESCENTRALIZACIÓN DE SISTEMAS DE SALUD

Dr. Gustavo Ribero
22 de marzo 2019

Políticas de Eficiencia Estatal

- **Descentralización: otorga gobierno**
- **Regionalización: sectorializa el gobierno central**
- **Desconcentración: otorga titularidad**
- **Delegación: otorga objetivos**
- **Devolución**
- **Outsourcing avanzado: otorga especialización**



Eficiencia en Políticas Públicas

- **manejo de dinero público**
- **derechos de los contribuyentes**
- **bienestar de la población**
- **eficiencia**
- **índice de Gini**
- **restricciones presupuestarias**
- **efectividad de los servicios**
- **triple restricción de los proyectos**
- **costo beneficio de las políticas**

Reforma en salud. Problema

Magnitud: portabilidad?, recursos?

Severidad: ineficiencia

Eficacia: recursos están disponibles? estructura?

Factibilidad: ventana de oportunidad ambiental?

político?

Ambiente de Descentralización I

- Agencia de la Innovación y la Investigación
- Agencia Nacional de la Vivienda
- Agencia para el Gobierno Digital y Sociedad de la Información
- **Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE)**
- Agencia de Desarrollo
- Corporación Vial
- Corporación Ferroviaria
- ANP

Ambiente de Descentralización II

- Ley 18.161 creación de ASSE y competencias del Directorio de ASSE.
- Ley de Presupuesto (2005-2009).
- Ley 18.567 Descentralización y Participación Ciudadana.
- Comisión Sectorial de Descentralización.
- “Uruguay Integra”, “Uruguay Crece Contigo”.

Marco Normativo para la Descentralización de ASSE

Descentralización técnica, jurídica y administrativa, pero no política

Ley 18.211 art. 4to, inc. C: “impulsar la descentralización de la ejecución en el marco de la centralización normativa, promoviendo la coordinación entre dependencias nacionales y departamentales”.

Ley 18.161 y los artículos 264 y 265 del Presupuesto Nacional 2005-2009, que le permiten ser un órgano descentralizado no solamente desconcentrado y separado en su objeto del MSP

Ley 18.161 Art. 5º otorga al Directorio de ASSE potestades para: “administrar el patrimonio y los recursos, disponer –dentro de los límites que establezca el Reglamento General- la **descentralización interna o las delegaciones** que permitan asignar a sus unidades asistenciales –regionales y locales- responsabilidades por el logro de objetivos, metas y resultados mediante convenios de gestión acordados, **otorgándoles suficiente autonomía en la gestión de sus recursos para el más eficaz y eficiente cumplimiento de los cometidos del organismo”.**

Descentralización:Objetivo ...adaptarnos al cambio

- mejorar la salud de la población
- mayor equidad e igualdad
- mejorar calidad de atención sanitaria
- sostenibilidad de los recursos financieros
- flexibilidad para la administración de los recursos.

Centralización...un problema?

- **socializar el problema**
- sistema político
- autoridad sanitaria
- academia, educadores
- decididores
- sociedades gremiales, científicas
- comunicadores
- formadores de opinión
- agentes y actores sociales
- stakeholders

Descentralización...una solución?

- eficiencia
- equidad
- autonomía
- gobernanza
- customizar toma de decisiones
- satisfacer necesidades
- enfoque en condicionantes sociales de la

enfermedad

Centralización

- protección del consumidor, **normalización**, políticas, principios, valores
- **regulación e intervención del mercado de la salud**
- macroeconomía: fiscalización, regulación, redistribución, estabilización, igualdad, justicia, equidad, asignación de recursos
- sostén del empleo
- estabilización de precios

Damien Contandriopoulos Jean-Louis Denis Carl-Ardy Dubois
**Produire des organisations pour reformer les systemes de
sante**

Descentralización

- **dinamizar toma de decisiones cerca del punto de ejecución**
 - **distribución del poder**
 - democratización (participación ciudadana, enfoque comunitario)
 - reducir costos operativos y de planificación (eficiencia)
 - permite tomar oportunidades
 - facilitar la cadena de valor
 - disminuir la brecha de valor

Regionalización

Es una forma de estructura organizativa de la autoridad, con el fin de aumentar la capacidad estratégica en el nivel intermedio. (Denis 1999; Denis y Valette, 2000).

La regionalización es descrita como una compleja centralización y descentralización (Dorland y Davis 1996)

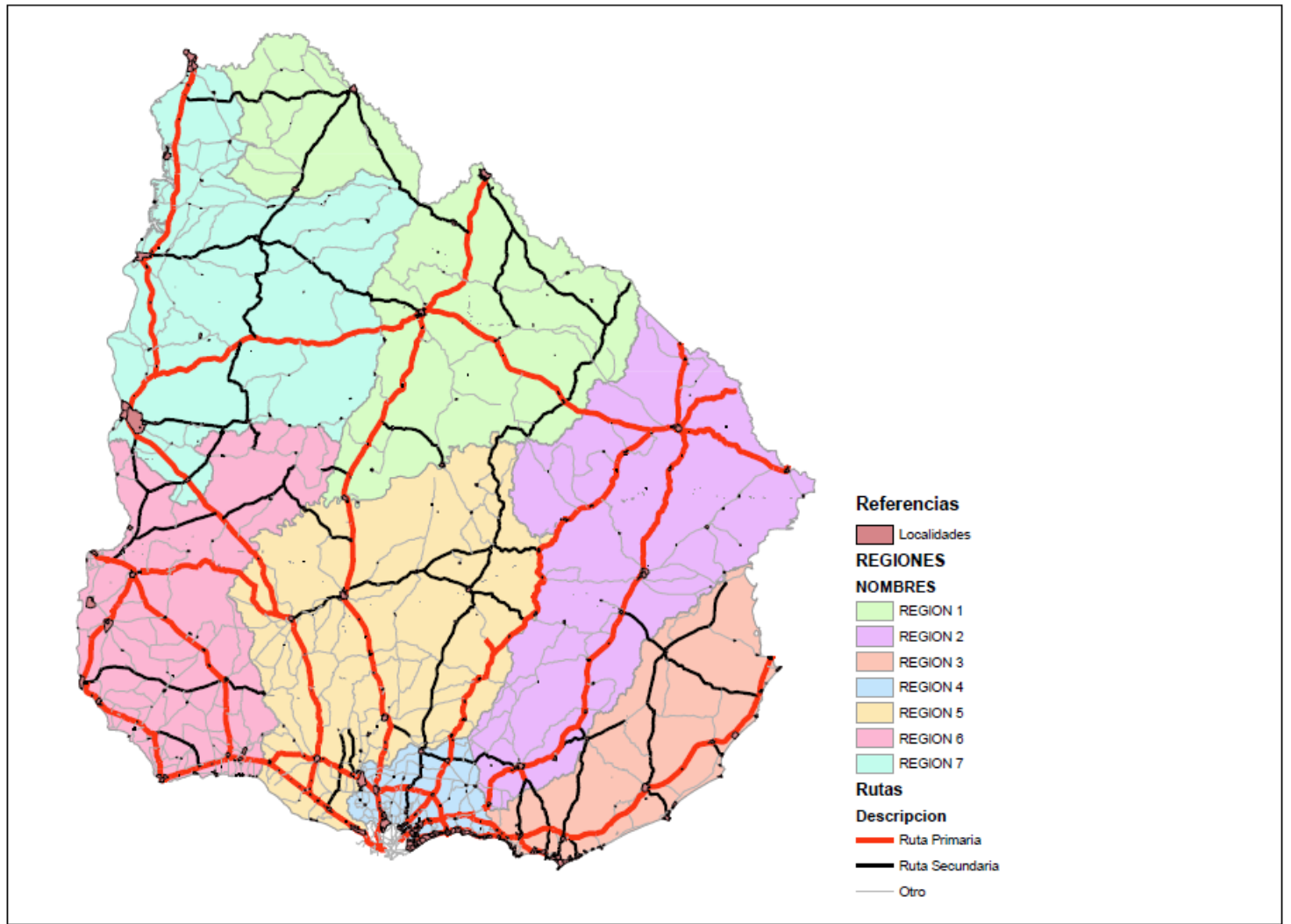
- Región geográfica
- Autoridad distribuida
- Gobierno regional
- Radio operativo de servicios de salud

Steven Lewis , Denise Kuori .REGIONALIZATION: MAKING SENSE OF THE CANADIAN EXPERIENCE . HEALTHCARE PAPERS. VOL 5. N1:2004:1231

Regionalización. Modelos

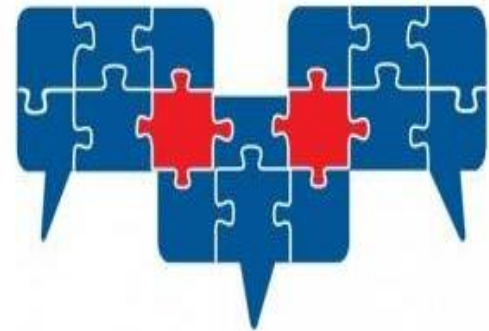
- de control de gestión: delegación (gerencia regional)
- interactivo: interdependencia, poder pluralista
- **democrático: libertad, justicia, derecho, decisión, pluralidad, deliberación pública, gestión participativa, análisis político.**
- **Privilegia las Gerencias Regionales**

Steven Lewis , Denise Kuori .REGIONALIZATION: MAKING SENSE OF THE CANADIAN EXPERIENCE . HEALTHCARE PAPERS. VOL 5. N1:2004:1231



Integración

- conjunto de procesos que permiten mejorar el funcionamiento y sinergia entre diferentes unidades.
- planificación estratégica intersectorial e interinstitucional
- aumenta el rendimiento.
- reduce fragmentación del sistema.
- integración vertical y horizontal
- SNIS en Uruguay.



Damien Contandriopoulos Jean-Louis Denis Carl-Ardy Dubois Produire des organisations pour reformer les systemes de sante

* X Congreso internacional del CLAD sobre Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile, 18-21, oct 2005

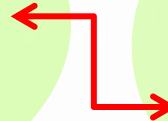
Descentralización



Integración

mayor autonomía

menor control



menor autonomía

mayor control

Damien Contandriopoulos Jean-Louis Denis Carl-Ardy Dubois **Produire des organisations pour reformer les systemes de sante.**

Integración. Ajustes necesarios

- sistema de información
- políticas presupuestarias
- tipología de gestión
- formas de pago
- modelo de trabajo
- complementariedad de servicios y prestaciones
- redes sanitarias
- equidad de calidad

Integración es el control de la descentralización

Gobiernos y Gerencias Centrales

Normalización

Integración

Coordinación

Regulación

Legitimación

Reversibilidad

Gobiernos Regionales

Gerencias Regionales (CEOs)

Gobiernos Municipales Alcaldías
Juntas locales

*Consejos Honorarios Asesores Departamentales
de Salud*

Hospitales de Autogestión

Servicios sociales
de Salud
Unidades de Gestión
Redes Proveedores

Estrategias para mejorar políticas de descentralización

- debate político y acuerdo plural entre **el sistema político, social y efectores públicos y privados (ASSE, FEMI, FECOMI, IAMPP, CEM)**
- visión compartida, metas, objetivos,
- proyectos de ley (marcos normativos) estructuras de gobierno regional, regulaciones, coordinadores, supervisiones, territorialidad.
- definir áreas geográficas
- radio operativo de las gerencias
- presupuesto prospectivo

Propuesta de Descentralización

- políticas públicas
- negociación público – privada
- FODA
- rediseño de modelo de financiamiento
- Fonasear ASSE
- presupuesto estratégico (sustentabilidad)
- reaseguro de Fonasa?
- gerencia regional efectiva y operativa
- mapa gerencial

Desafíos del Sistema de Salud

Estructura

- descentralización estructural (macrogestión)
- gerenciamiento regional (mesogestión)
- gestión de redes de efectores (REPP)
- gestión basada en evidencias (ABE)
- MBE (microgestión)

Acceso

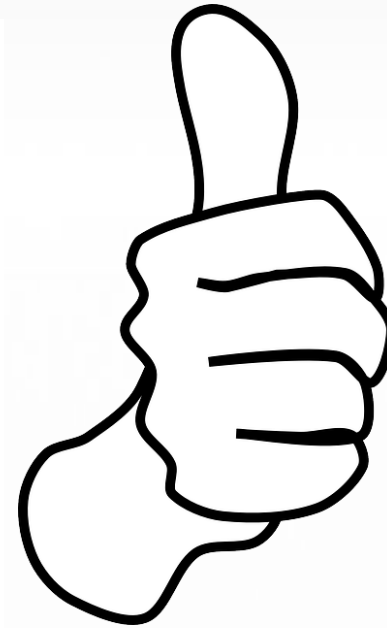
- transversalidad
- portabilidad 100%

Información

- sistema único de información (HCEN)

Economía

- recálculo de cuotas salud
- reaseguro de Fonasa
- cambio de modelo de trabajo
- cambio de forma de pago (capitación, pay for cure, pay for risk)



geribero@gmail.com

www.linkedin.com/profile/view?id=30260888&trk=nav_responsive_tab_profile

consultores@aycconsultores.com.uy

